

საქართველოს მთავრობის

განკარგულება №2836

2015 წლის 30 დეკემბერი

ქ. თბილისი

„სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მიერ საქართველოს 2014 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის შესრულების წლიური ანგარიშის შესახებ მომზადებულ მოხსენებაში წარმოდგენილი შენიშვნებისა და რეკომენდაციების საბიუჯეტო პროცესში გათვალისწინების შესაძლებლობის თაობაზე“ საქართველოს მთავრობის სამოქმედო გეგმის განსაზღვრის შესახებ

საქართველოს საბიუჯეტო კოდექსის მე-4 მუხლის პირველი ნაწილის „გ“ ქვეპუნქტისა და მე-7 მუხლის პირველი ნაწილის „ა“ ქვეპუნქტის საფუძველზე და „საჯარო ფინანსების მართვის პროცესში ანგარიშგებისა და ანგარიშვალდებულების გაძლიერებასთან დაკავშირებული ზოგიერთი ღონისძიების თაობაზე“ საქართველოს მთავრობის 2015 წლის 30 მარტის №144 დადგენილების საფუძველზე, განისაზღვროს საქართველოს მთავრობის სამოქმედო გეგმა, სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მიერ საქართველოს 2014 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის შესრულების წლიური ანგარიშის შესახებ მომზადებულ მოხსენებაში წარმოდგენილი შენიშვნებისა და რეკომენდაციების საბიუჯეტო პროცესში გათვალისწინების შესაძლებლობის თაობაზე (დანართი).

პრემიერ-მინისტრი გ. კვირიკაშვილი

დანართი

„სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მიერ საქართველოს 2014 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის შესრულების წლიური ანგარიშის შესახებ მომზადებულ მოხსენებაში წარმოდგენილი შენიშვნებისა და რეკომენდაციების საბიუჯეტო პროცესში გათვალისწინების შესაძლებლობის თაობაზე“ საქართველოს მთავრობის სამოქმედო გეგმა

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
საქართველოს მთავრობას				
მიზანშეწონილია, შემუშავებულ იქნეს ქმედითი მექანიზმი საჯარო სექტორში დასაქმებულ პირებზე პრემიისა და დანამატის გაცემის საკითხის დარეგულირების მიზნით;	აღნიშნული რეკომენდაციებით გათვალისწინებული საკითხები მოცულია საჯარო სამსახურის რეფორმის კონცეფციით და „საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის პროექტით, რომელიც განიხილა საქართველოს პარლამენტმა.	2016 - 2017	საჯარო სამსახურის ბიურო	„საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონი;
აუცილებელია, დამატებით განისაზღვროს ის კრიტერიუმები, რომელთაც უნდა აკმაყოფილებდეს საჯარო დაწესებულებაში დასაქმებულ პირზე	კანონპროექტი განსაზღვრავს საჯარო სამსახურის ახალ სისტემას და ითვალისწინებს დავალებას შეიქმნას სპეციალური კანონი, რომელიც დაარეგულირებს საჯარო დაწესებულებაში შრომის ანაზღაურების საკითხებს.		საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო	„საჯარო დაწესებულებაში შრომის ანაზღაურების შესახებ“ საქართველოს კანონის პროექტი
			საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაცია	

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
პრემიის გაცემის დასაბუთება, რაც ერთი მხრივ, ხელს შეუწყობს თანამშრომელთა პრემირების ჯანსაღი სისტემის ჩამოყალიბებას, ხოლო მეორე მხრივ, უზრუნველყოფს საბიუჯეტო რესურსების ხარჯვის გამჭვირვალობის ზრდას; მნიშვნელოვანია, დამატებითი ყურადღება გამახვილდეს თანამშრომელთა მიერ შესრულებული სამუშაოს შეფასების სისტემების დანერგვის მიმართულების მხარჯავი დაწესებულებების დონეზე, რაც უზრუნველყოფდა პრემიისა და დანამატის სახით გაცემული სახსრების გამჭვირვალობასა და დასაბუთებას; მიზანშეწონილია საჯარო სექტორში შტატგარეშე მომუშავეთა დაქირავების პროცესის მარეგულირებელი ნორმების დახვეწა და დეტალიზაცია მათი არსებულ რეალობასთან და საერთაშორისო საუკეთესო პრაქტიკასთან შესაბამისობის უზრუნველსაყოფად;	2016 წელს შემუშავდება შრომის ანაზღაურების სქემა, რომელიც შესაბამისობაში იქნება საჯარო სამსახურის ახალი კანონით განსაზღვრულ საჯარო სამსახურის სისტემასთან. შეიქმნა შესაბამისი სამუშაო ჯგუფი, რომელიც მოამზადებს აღნიშნულ კანონპროექტს.			
სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის შეფასებით, ოპტიმიზაციის პროცესის შეუფერხებლად წარმართვის მიზნით, მიზანშეწონილია საქართველოს მთავრობის 2013 წლის 21 ოქტომბრის №266 დადგენილებით შექმნილი „სამსახურებრივი ავტომატქანებით სარგებლობის, შესყიდვისა და განახლების საკითხების	მიმდინარეობს მუშაობა ოპტიმიზაციის გეგმებზე და შესაბამისი ცვლილებების მომზადებაზე, რათა მარეგულირებელ აქტებში საქართველოს მთავრობის 2013 წლის 21 ოქტომბრის №266 დადგენილებით შექმნილი „სამსახურებრივი ავტომატქანებით სარგებლობის, შესყიდვისა და განახლების საკითხების შემსწავლელი სახელმწიფო კომისიის“ მიერ განისაზღვროს გონივრული ვადები მხარჯავი უწყებების მიერ	2016	სამსახურებრივი ავტომატქანებით სარგებლობის, შესყიდვისა და განახლების საკითხების შემსწავლელი სახელმწიფო კომისია საქართველო	ცვლილების შეტანა საქართველოს მთავრობის 2013 წლის 21 ოქტომბრის №266 დადგენილებაში

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
შემსწავლელი სახელმწიფო კომისიის“ მიერ განისაზღვროს გონივრული ვადები მხარჯავი უწყებების მიერ წარმოდგენილი ოპტიმიზაციის გეგმების განხილვისა და დამტკიცებისათვის, რათა უზრუნველყოფილ იქნეს სახელმწიფო ავტოპარკის გადანაწილებისა და სამსახურებრივი ავტომანქანების შეძენისა და ჩანაცვლების, აგრეთვე მათ მოვლა-შენახვის ხარჯებთან დაკავშირებული საკითხების დარეგულირების მიზნით საქართველოს მთავრობის 2014 წლის 6 თებერვლის №121 დადგენილების მე-5 მუხლის პირველი პუნქტით განსაზღვრული ლიმიტების ამოქმედება;	წარმოდგენილი ოპტიმიზაციის გეგმების განხილვისა და დამტკიცებისათვის, რათა უზრუნველყოფილ იქნეს სახელმწიფო ავტოპარკის გადანაწილებისა და სამსახურებრივი ავტომანქანების შეძენისა და ჩანაცვლების, აგრეთვე მათ მოვლა-შენახვის ხარჯებთან დაკავშირებული საკითხების დარეგულირების მიზნით საქართველოს მთავრობის 2014 წლის 6 თებერვლის №121 დადგენილებით დამტკიცებული წესის მე-5 მუხლის პირველი პუნქტით განსაზღვრული ლიმიტების ამოქმედება.		ს მთავრობის ადმინისტრაცია	
მიზანშეწონილია, დამატებითი ყურადღება გამახვილდეს, ერთი მხრივ, სსიპ-ების ანგარიშებზე ნაშთის სახით არსებული თანხების ოდენობაზე სახელმწიფო ბიუჯეტიდან მათთვის გამოსაყოფი სახსრების მოცულობის განსაზღვრის ეტაპზე, მეორეს მხრივ, ზემოხსენებული დინამიკის გათვალისწინებით, აღნიშნული სახსრების სახელმწიფო ბიუჯეტის მიზნებისათვის ეფექტიანად გამოყენების უზრუნველყოფაზე, სსიპ-ებისათვის დამოუკიდებლობისა და მოქნილობის ოპტიმალური დონის შენარჩუნების პარალელურად.	2015 წლის იანვრიდან ცენტრალური ხელისუფლების და თვითმმართველი ქალაქების საჯარო სამართლის იურიდიული პირების/არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირების საბიუჯეტო პროცესის მართვა ხორციელდება საჯარო ფინანსების მართვის ელექტრონული სისტემის მეშვეობით და ყველა ოპერაცია ხორციელდება ხაზინის ანგარიშთა სისტემის მეშვეობით. აღნიშნული უზრუნველყოფს ყოველდღიურ რეჟიმში ინფორმაციის სისწორესა და გამჭვირვალობას, რაც თავის მხრივ გამოყენებულია სახელმწიფო ფინანსების მართვის გაუმჯობესებისათვის. 2016 წლიდან სისტემაში ასევე შემოვა ყველა სხვა მუნიციპალიტეტის კონტროლს დაქვემდებარებული სსიპ-ი/ა(ა)იპ-ი, გარდა საბავშვო ბაღებისა და საჯარო სკოლებისა. აღნიშნული უწყებები სისტემაში შემოვლენ 2018 წლიდან.	2016-2018	საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო	ცენტრალური, ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულისა და ავტონომიური რესპუბლიკის კონტროლს დაქვემდებარებული ყველა სსიპ-ის და ა(ა)იპ-ის ოპერაციები აღირიცხება ხაზინის ერთიან ანგარიშთა სისტემაში არსებული ანგარიშების მეშვეობით და სახელმწიფო ფინანსების მართვის ერთიანი ელექტრონული სისტემის მეშვეობით
საჯარო ადმინისტრირების	2015 წელს საქართველოს მთავრობის		საქართველო	„ციფრული საქართველო - ელ-

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
რეფორმის ფარგლებში, მიზანშეწონილია ელექტრონული მთავრობის სტრატეგიის დამტკიცება, რომელიც უნდა წარმოადგენდეს მთავრობის გრძელვადიან ხედვას ელექტრონული სერვისების განვითარების მიმართულებით და ამასთანავე, შესაბამისობაში უნდა იყოს საქართველოს ეროვნულ ანტიკორუფციულ სტრატეგიასა და საქართველოს სოციალურ-ეკონომიკური განვითარების სტრატეგიის -„საქართველო 2020“-ის, სტრატეგიულ მიზნებთან; მიზანშეწონილია, რომ სსიპ - მონაცემთა გაცვლის სააგენტოს მიენიჭოს დამატებითი უფლებამოსილება ინფორმაციული უსაფრთხოების საკანონმდებლო მოთხოვნების შესრულების უზრუნველსაყოფად, მათ შორის, საერთაშორისო პრაქტიკის გათვალისწინებით, კრიტიკული ინფორმაციული სისტემის სუბიექტების მიმართ სანქციის გამოყენების შესაძლებლობა; საერთაშორისო გამოცდილებაზე დაყრდნობით, მთავრობამ სტრატეგიულად დაგეგმოს მონაცემთა ცენტრების (data centres) და სარეზერვო ობიექტების მოწყობა, რათა უზრუნველყოფილ იქნეს სახელმწიფო სერვისების უწყვეტი მიწოდება მინიმალური დანახარჯების გათვალისწინებით;	ადმინისტრაციის მიერ, ყველა დაინტერესებულ მხარეებთან ერთად და ასევე ევროკავშირის ექსპერტების ჩართულობით შემუშავებულ იქნა საჯარო მმართველობის რეფორმის სტრატეგია 2020, რომელიც დაამტკიცა საქართველოს მთავრობამ 2015 წლის აგვისტოს თვეში. ეს რეფორმა მიზნად ისახავს საჯარო ადმინისტრირების ყველა სხვა კომპონენტებთან ერთად სახელმწიფო სერვისების მიწოდებისთვის ერთიანი პოლიტიკის ჩარჩოს შემუშავებას, რომელსაც საფუძვლად დაედო მოქალაქეთათვის ხარისხიანი და ხელმისაწვდომი მომსახურების გაწევის პრინციპი და ითვალისწინებს რეგულაციის შემოღებას ცენტრალურ დონეზე, რომელიც უზრუნველყოფს მომსახურების ხელმისაწვდომობის ერთგვაროვნებას, მისი ხარისხის სტანდარტს. სახელმწიფო სერვისების განვითარების სტრატეგია თავის თავში მოიცავს და აერთიანებს შემდეგ დოკუმენტებს: „ღია მმართველობის პარტნიორობის 2014-2015 წწ. სამოქმედო გეგმა“, „ციფრული საქართველო - ელ-საქართველოს 2014-2018 წწ. სტრატეგია და სამოქმედო გეგმა“ და „საჯარო ფინანსების მართვის 2014-2017 წწ. სტრატეგია“. ამ დოკუმენტით ეტაპობრივად უზრუნველყოფილი იქნება ელექტრონული სერვისების მდგრადი განვითარება ქვეყანაში, მათი გამჭვირვალობა და ასევე, ხარისხი და ხელმისაწვდომობა ყველა მოქალაქისთვის. (საჯარო მმართველობის რეფორმის სტრატეგია 2020) იხილეთ დამტკიცებული დოკუმენტი ლინკზე http://gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=423&info_id=49307)	2016-2020	ს იუსტიციის სამინისტრო საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაცია საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო სსიპ - მონაცემთა გაცვლის სააგენტო	საქართველოს 2014-2018 . სტრატეგია და სამოქმედო გეგმის“ ინდიკატორები
ფინანსთა სამინისტროს				

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
აუცილებელია დამატებითი ყურადღება გამახვილდეს საბიუჯეტო კოდექსით დადგენილ ლიმიტებთან დაკავშირებით საკანონმდებლო რეგულაციების დახვეწასა და დეტალიზაციაზე, რათა უზრუნველყოფილ იქნეს ფისკალური პოლიტიკის ძირითადი მიმართულებების განსაზღვრის, ან მათი ცვლილების შემთხვევაში, საკანონმდებლო ორგანოს კონსტიტუციით განსაზღვრული უფლებამოსილების სრულყოფილად განხორციელება, რაც თავის მხრივ, ხელს შეუწყობს საბიუჯეტო პროცესის დახვეწასა და ბიუჯეტის კანონით დამტკიცებული გეგმური მაჩვენებლების მასშტაბური ცვლილებების თავიდან აცილებას.	საბიუჯეტო კოდექსით და ეკონომიკური თავისუფლების აქტით დადგენილი ლიმიტები შესაბამისობაშია საერთაშორისოდ აღიარებულ სტანდარტებთან, ამასთან, საჭიროებიდან გამომდინარე, მთავრობა შესაბამისი აქტით ადგენს სხვადასხვა შეზღუდვებს და ამ მიმართულებით ამ ეტაპზე საკანონმდებლო დონეზე ცვლილებების განხორციელება საჭირო არ არის. ამასთან, საჯარო ფინანსების მართვის ეფექტურობის მიზნით საჭიროა არა ასიგნებების გეგმების ცვლილების დამატებითი შეზღუდვა, არამედ საჯარო ფინანსების მართვის პროცესში შედეგზე ორიენტირებული მართვის ეფექტურ ინსტრუმენტად ჩამოყალიბება.			
მიზანშეწონილია ფინანსთა სამინისტროს მიერ საჯარო სამართლის იურიდიული პირების ბიუჯეტის შესრულების შესახებ ფინანსური მონაცემების შეგროვების პროცესში დაინერგოს შესაბამისი კონტროლის მექანიზმი, რომელიც უზრუნველყოფს სახელმწიფო ბიუჯეტის შესრულების წლიურ ანგარიშში წარმოდგენილი ინფორმაციის სისრულეს;	საჯარო სამართლის იურიდიული პირების ბიუჯეტების შესრულების შესახებ მონაცემების შეგროვების პროცესში კონტროლის მექანიზმები პრაქტიკულად დანერგილია, მას შემდეგ, რაც საჯარო სამართლის იურიდიული პირების ბიუჯეტების მართვა, 2015 წლის იანვრიდან ხორციელდება საჯარო ფინანსების მართვის ელექტრონული პროგრამით.			
ეკონომიკის გრძელვადიანი რესურსით უზრუნველყოფის მექანიზმის „სახელმწიფო ვალის შესახებ“ საქართველოს კანონით განსაზღვრულ საშინაო ვალის სახით მიღებული სახსრების გამოყენების	საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო ამზადებს „სახელმწიფო ვალის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების პროექტს. აღნიშნული ეფუძნება მსოფლიო ბანკის მისიის რეკომენდაციებს ვალის მართვის სისტემის მიმართულებით.	2016	საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო	„სახელმწიფო ვალის შესახებ“ საქართველოს კანონში შეტანილია შესაბამისი ცვლილებები

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
მიზნობრიობასთან შესაბამისობის უზრუნველსაყოფად, საქართველოს ფინანსთა სამინისტრომ უზრუნველყოს „სახელმწიფო ვალის შესახებ“ საქართველოს კანონში შესაბამისი ცვლილების ინიცირება;				
სავალუტო კურსის ცვლილების შედეგად გამოწვეული მოსალოდნელი უარყოფითი შედეგების მინიმიზაციის მიზნით, შემუშავებულ იქნეს შესაბამისი ქმედითი ღონისძიებები, მათ შორის, საშინაო საკრედიტო ბაზრის განვითარების მიმართულებით;	საქართველოს მთავრობა და საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო თანმიმდევრულად ავითარებს საშინაო საკრედიტო ბაზარს, მათ შორის მნიშვნელოვან ინსტრუმენტს წარმოადგენს სახელმწიფო ფასიანი ქაღალდების ემისია.	მიმდინარე	საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო	სახელმწიფო ვალის სტრუქტურა
განხილულ იქნეს საბიუჯეტო ორგანიზაციების ბუღალტრული აღრიცხვის ერთიან ელექტრონულ სისტემაზე გადასვლის შესაძლებლობა და შემუშავებულ იქნეს აღნიშნულ სისტემაზე გადასვლის სამოქმედო გეგმა;	მუშაობა ამ მიმართულებით დაწყებულია და მუშავდება ელექტრონული სისტემა, რაც საკმაოდ შრომატევადი და ხანგრძლივი პროცესია. ამ ეტაპზე შემუშავებული დარიცხვის მეთოდით აღრიცხვის ელექტრონული მოდული შრომის ანაზღაურებისათვის; შემუშავდება შებამისი ელექტრონული მოდულები ხარჯების სხვა კატეგორიებისათვის, ასევე ეტაპობრივად არაფინანსური და ფინანსური აქტივებისა და ვალდებულებების აღრიცხვისათვის;	მიმდინარე-2020	საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს სახაზინო სამსახური საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს სსიპ - საფინანსო-ანალიტიკური სამსახური	ფუნქციონირებს შესაბამისი ელექტრონული მოდულები
დაიხვეწოს პროგრამული ბიუჯეტის შედგენის მეთოდოლოგია, საბიუჯეტო ორგანიზაციებისათვის პროგრამებისა და ქვეპროგრამების საბოლოო და შუალედური შედეგების ფორმირებისა და მიღწეული შედეგების ანგარიშების შესახებ დეტალური განმარტებების მომზადების მიზნით;	პროგრამული ბიუჯეტის შედგენის მეთოდოლოგიაში ცვლილებები განხორციელდა 2015 წლის აგვისტოში და 2016 წლის ბიუჯეტის მომზადებისას გამოყენებული იქნა განახლებული მეთოდოლოგია. მუშაობა გაგრძელდება 2016 წელს, უწყებების სპეციფიკის გათვალისწინებით, უფრო დეტალური სახელმძღვანელოს მოსამზადებლად.	მიმდინარე	საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო	წლიური ბიუჯეტის დანართი მხარჯავი დაწესებულებების პროგრამების/ქვეპროგრამების შესახებ

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
საერთაშორისო პრაქტიკის გათვალისწინებით მიზანშეწონილია, მომზადდეს უფრო დეტალური ინსტრუქციები შედეგების შეფასების ინდიკატორების დაგეგმვის შესახებ. ასევე საჭიროა დაიხვეწოს და უკეთ განიმარტოს ინდიკატორების უკვე არსებული კრიტერიუმები, რომელთაც შედეგების შესრულების შეფასების ინდიკატორები უნდა აკმაყოფილებდეს.				
ფინანსთა სამინისტროსა და საგარეო საკრედიტო რესურსების ხარჯზე დაფინანსებული საინვესტიციო პროექტების განმახორციელებლებს				
აუცილებელია გაუმჯობესდეს კოორდინაციისა და დაგეგმვის პროცესი - საინვესტიციო სესხების ფარგლებში თანხების ათვისებასა და პროექტების განხორციელებასთან დაკავშირებით, რათა თავიდან იქნეს აცილებული პროექტის განხორციელებასთან და სესხის მომსახურებასთან დაკავშირებული დამატებითი ხარჯები;	საინვესტიციო პროექტების განხორციელებისას სახსრების ათვისება დამოკიდებულია ბევრ ფაქტორზე, პროექტის სირთულიდან გამომდინარე, რაც ზოგ შემთხვევაში იწვევს ათვისების დაყოვნებას. ამასთან, მთავრობა მუშაობს პროექტების განხორციელების გაძლიერების მიმართულებით. ასევე, მსოფლიო ბანკთან ერთად მიმდინარეობს მუშაობა სახელმწიფო საინვესტიციო პროექტების მართვის მეთოდოლოგიის და ინსტრუქციების შემუშავების თაობაზე. მეთოდოლოგიის სრულად ამოქმედების შემდეგ საინვესტიციო პროექტების განხორციელების სრული ციკლისათვის ჩამოყალიბდება სრულყოფილი ჩარჩო.	2015-2017	საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო მხარჯავი დაწესებულებები	მეთოდოლოგია საინვესტიციო პროექტების განხორციელებისათვის
ფინანსთა სამინისტროსა და ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს				
მნიშვნელოვანია საწარმოების წმინდა მოგების განაწილების მიზნით შექმნილი კომისიის შეკრება იმართებოდეს	სახელმწიფო უზრუნველყოფს კომისიის შეკრების რეგულარულობას; 2015 წლის 14 დეკემბერს გაიმართა სახელმწიფოს წილობრივი	მიმდინარე	სახელმწიფოს წილობრივი მონაწილეობით მოქმედი საწარმოების წმინდა	კომისიის შეკრების თარიღები

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
რეგულარულად (ყოველწლიურად), რათა დროულად მოხდეს ბიუჯეტში მისამართი თანხების ოდენობის განსაზღვრა; მნიშვნელოვანია, ყურადღება გამახვილდეს მოგების განაწილების შესახებ მიღებული გადაწყვეტილებების შესრულებისათვის ქმედითი მექანიზმების გამოყენების მიმართულებით, რათა უზრუნველყოფილ იქნეს კომისიასთან შეთანხმებების საფუძველზე განსაზღვრული თანხის სახელმწიფო ბიუჯეტში დროულად და სრულად მობილიზება.	მონაწილეობით მოქმედი საწარმოების წმინდა მოგების განაწილებისა და გამოყენების შესახებ წინადადებების განხილვისა და გადაწყვეტილების მიღების მიზნით შექმნილი კომისია		მოგების განაწილებისა და გამოყენების შესახებ წინადადებების განხილვისა და გადაწყვეტილების მიმღები კომისია	
საბიუჯეტო ორგანიზაციებს				
წლის ბოლოსათვის აუთვისებული საბიუჯეტო სახსრების მასშტაბური ხარჯვა, მათ შორის, წლის დასასრულს შესყიდვების გეგმების ცვლილება და მათ საფუძველზე დაჩქარებული ტემპით სახელმწიფო შესყიდვების განხორციელება, აგრეთვე საგარეო საკრედიტო რესურსის სახით მობილიზებული სახსრების არათანაბარზომიერი ათვისება, ქმნის რესურსების არაეფექტიანად და არამიზნობრივად გახარჯვის რისკს და ამასთანავე, უარყოფითად აისახება ეროვნული ვალუტის გაცვლით კურსზე. შესაბამისად, მიზანშეწონილია, აღნიშნულ საკითხზე გამახვილდეს დამატებითი ყურადღება, როგორც	2015 წლის ბიუჯეტი გამოირჩევა ხარჯვის ყველაზე თანაბარი ტენდენციით და ამ მიმართულებით მთავრობა აგრძელებს მუშაობას. ამასთან აღსანიშნავია, რომ წლის ბოლოსათვის მაღალი ათვისების ტენდენცია ბუნებრივია და დამოკიდებულია ბევრი პროექტის შინაარსსა და კონტექსტზე, ასევე შემოსულობების მიღების დინამიკაზე.	მიმდინარე	საბიუჯეტო ორგანიზაციე ბი	კვარტლების ათვისების მაჩვენებელი წლიურ გეგმასთან მიმართებით

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
მხარჯავი დაწესებულებების, ისე მაკოორდინირებელი უწყების მხრიდან; მიზანშეწონილია, ეტაპობრივად შემუშავდეს მექანიზმი, რომელიც უზრუნველყოფს აღნიშნული საკითხის დარეგულირებასა და საბიუჯეტო ორგანიზაციების მიერ ეფექტიანი და ეკონომიური ხარჯვისათვის ქმედითი სტიმულების შექმნას				
აუცილებელია, საბიუჯეტო ორგანიზაციების მხრიდან დამატებითი ყურადღება მიექცეს წლის განმავლობაში პროგრამებს/ქვეპროგრამებს შორის საბიუჯეტო სახსრების განაწილების საკითხს და ბიუჯეტის დაგეგმვის პროცესში მხედველობაში იქნეს მიღებული გასული წლების გამოცდილება;	აღნიშნული საკითხისათვის მნიშვნელოვანია პროგრამული ბიუჯეტირების დახვეწა და შედეგზე ორიენტირებულ მართვაზე გადასვლა. თავისთავად ბიუჯეტის პროგრამებს შორის ცვლილებების მეტად შეზღუდვა შედეგის მომტანი ნაკლებად იქნება, თუ როგორც აღმასრულებელი ხელისუფლების, ისე მაკონტროლებლის მხრიდან მეტი ყურადღება არ გამახვილდება პროგრამით დაგეგმილი შედეგების მიღწევადობაზე.	მიმდინარე	საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო მხარჯავი დაწესებულე ბები	ბიუჯეტის შესრულების კვარტალური და წლიური ანგარიშები; მაკონტროლებელი ორგანოების შეფასება და რეკომენდაციები
მიზანშეწონილია, მოხდეს სარეზერვო ფონდებიდან გამოყოფილი სახსრების მიზნობრიობის სრულყოფილი დასაბუთება;	საქართველოს მთავრობის განკარგულების პროექტს, რომლის საფუძველზეც ხორციელდება თანხის გამოყოფა, ყოველთვის თან ახლავს განმარტებითი ბარათი, სადაც დეტალურადაა აღწერილი თანხის გამოყოფის აუცილებლობა და მიზნობრიობა, გადაწყვეტილების მიღება კი ხორციელდება საქართველოს მთავრობის მიერ.			
აუცილებელია, საბიუჯეტო ორგანიზაციების მხრიდან მოხდეს წლის განმავლობაში მათ მიერ განხორციელებელი ღონისძიებებისა და შესაბამისი ასიგნებების ოდენობების დროული განსაზღვრა, რათა თავიდან იქნეს აცილებული სარეზერვო ფონდიდან ისეთი დანახარჯების დაფინანსება, რომელთა გათვალისწინება ბიუჯეტის დაგეგმვის	წლის განმავლობაში წარმოქმნილი გამოწვევების ფონზე, ზოგ შემთხვევაში საჭირო ხდება ასეთი ღონისძიებებისათვის რესურსის მოძიება.			

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
ეტაპზე იყო შესაძლებელი;				
სსიპ - „სახელმწიფო ქონების ეროვნულ სააგენტოს“				
უნდა განისაზღვროს სახელმწიფო საწარმოების დაფუძნების კრიტერიუმები, რომელთა მიხედვითაც ასევე მოხდება ქვეყნისათვის უკვე არსებული მნიშვნელოვანი საწარმოების სახელმწიფო მმართველობის ქვეშ შენარჩუნება;	მუშაობა ამ მიმართულებით დაწყებულია. მიზანშეწონილია საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრომ და სსიპ - სახელმწიფო ქონების ეროვნულმა სააგენტომ წარმოადგინონ შესაბამისი წინადადებები აღნიშნული მიმართულებით დაგეგმილი/დასაგეგმი ღონისძიებების თაობაზე	მიმდინარე	სსიპ - სახელმწიფო ქონების ეროვნული სააგენტო საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრო	
სააგენტომ პირველ რიგში უნდა განახორციელოს ქვეყანაში არსებული ყველა სახელმწიფო საწარმოს (ფუნქციონირებადი თუ არაფუნქციონირებადი) აღრიცხვა, აგრეთვე მათი აქტივებისა და პასივების შესახებ ინფორმაციის განახლება. შემდგომ უკვე ფუნქციონირებად საწარმოებში უნდა დაინერგოს შიდა კონტროლის მექანიზმები, რადგან, ერთი მხრივ, მინიმუმამდე შემცირდეს თაღლითობისა და კანონთან შეუსაბამო საქმიანობის რისკი და მეორე მხრივ, გაიზარდოს საწარმოს მენეჯმენტის ანგარიშვალდებულება;				
უნდა მოხდეს რეპორტირების სისტემის უნიფიცირება და ანგარიშის ნიმუშის შემუშავება, რომლის მიხედვითაც ყველა სახელმწიფო საწარმო რეგულარულად წარუდგენს საქმიანობის ანგარიშსა და ფინანსურ მაჩვენებლებს მმართველ ორგანოს (სააგენტოს, სამინისტროებს).				
განათლებისა და მეცნიერების სამინისტროს				

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
მიზანშეწონილია, შემუშავებულ იქნეს შესაბამისი პოლიტიკის დოკუმენტი, რომელიც განსაზღვრავს „მეცნიერების აღდგენისა და განვითარების“ ქვეპროგრამიდან თანხების გამოყოფის წესს, მათ მიზნობრიობას, მოსალოდნელ შედეგს და დასაფინანსებელი სამეცნიერო-კვლევითი და უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებების ჩამონათვალს.	2015 წელს პრაქტიკა შეცვლილია და „მეცნიერების აღდგენისა და განვითარების“ ქვეპროგრამის განკარგვა ხორციელდება ამავე პროგრამული კოდის ქვეშ. საჭიროებიდან გამომდინარე სამინისტრომ წარმოადგინოს წინადადებები პროგრამის შემდგომი სრულყოფის მიზნით.			
<i>საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს, ფინანსთა სამინისტროსა და ადგილობრივ თვითმმართველ ერთეულებს</i>				
განხილულ იქნეს სამთავრობო კომისიის განკარგვაში არსებული სახსრებიდან თითოეული ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულისათვის გადასაცემი მინიმალური თანხობრივი ლიმიტის ნორმატიულ დონეზე განსაზღვრის შესაძლებლობა	კომისიისათვის წინადადების წარდგენა შეუძლია ყველა მუნიციპალიტეტს და გადაწყვეტილების მიღება დამოკიდებულია წარმოდგენილ პროექტებზე და პრაქტიკულად ფონდიდან დაფინანსებას იღებს ყველა მუნიციპალიტეტი (თბილისის მუნიციპალიტეტისა და აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკაში შემავალი მუნიციპალიტეტების გარდა). ამასთან, წლის მანძილზე დამატებითი თანხების გამოყოფა დაკავშირებულია მუნიციპალიტეტის მიერ არსებული პროექტების ათვისების ტენდენციაზე, თუმცა შესაძლებელია მთავრობამ ცვლილება განახორციელოს შესაბამის დადგენილებაში და დააწესოს მინიმალური ლიმიტი მუნიციპალიტეტებისათვის.	მიმდინარე	საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტრო საქართველოს რეგიონული განვითარების სამთავრობო კომისია საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო	რესურსების განაწილების რეგულაციები
შემუშავდეს მექანიზმი, რომელიც უზრუნველყოფს ადგილობრივ თვითმმართველ ერთეულებში კადრების პერიოდულ გადამზადებას	დონორებთან თანამშრომლობით ხორციელდება მუნიციპალიტეტების თანამშრომელთა ეტაპობრივი გადამზადება. შემუშავებულია საჯარო მოხელეთა		საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის	

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
საპროექტო წინადადებებისა და პროექტების სასიცოცხლო ციკლის მართვის გაუმჯობესების კუთხით.	სკოლის შექმნის კონცეფცია, რაც უზრუნველყოფს კადრების გადამზადების კუთხით სისტემური მიდგომის ჩამოყალიბებას.		სამინისტრო სსიპ - ვანო ხუხუნაიშვილის სახელობის ეფექტიანი მმართველობის სისტემის და ტერიტორიული მოწყობის რეფორმის ცენტრი სსიპ - განათლების საერთაშორისო ცენტრი სხვადასხვა სამინისტროების სასწავლო ცენტრები;	
საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს				
შემუშავდეს ქმედითი კონტროლის მექანიზმი, რომელიც უზრუნველყოფს სამუშაოების მიმდინარეობის ეტაპზე პროექტების მდგომარეობის შესახებ ზუსტი ინფორმაციის მიღებასა და მათ დადოკუმენტირებას, ხოლო დასრულებული პროექტებისათვის - დასრულებული პროექტების შესახებ ანგარიშების დროულ წარდგენას;	მსოფლიო ბანკთან ერთად მიმდინარეობს მუშაობა სახელმწიფო ინვესტიციების მართვის მეთოდოლოგიასა და ინსტრუქციებზე, რომლითაც მოხდება საინვესტიციო პროექტების მართვის სრული ციკლისათვის დეტალური ინსტრუქციის ჩამოყალიბება შერჩევის პროცედურებიდან დაწყებული შეფასებისა და ევალუაციის ეტაპის ჩათვლით. მიზანშეწონილია დამატებით წინადადებები წარმოდგენილი იქნეს საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს მიერ.	2016-2018	საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტრო საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო	შემუშავებულია მეთოდოლოგია
შემუშავდეს საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროში მუნიციპალიტეტებიდან წარსადგენი ანგარიშის				

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
სპეციალური ფორმა, სადაც დეტალურად იქნება აღწერილი დასრულებული პროექტის შესახებ ინფორმაცია.				
ადგილობრივ თვითმმართველ ერთეულებს				
დაგეგმვის ეტაპზევე გაითვალისწინონ პროექტის განხორციელებასთან დაკავშირებული შესაძლო დაბრკოლებები, რათა თავიდან იქნეს აცილებული პროექტების დაგვიანებით დასრულება; ყურადღება მიექცეს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროში წარდგენილი მთავრობის 2013 წლის 7 თებერვლის №23 დადგენილების მიხედვით მომზადებულ დანართ №2-ში მითითებული ინფორმაციის რეალისტურობასა და სიზუსტეს; საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროში მხოლოდ იმ პროექტებზე წარმოადგინონ დასრულების შესახებ ინფორმაცია (ანგარიში), რომლებზეც გაფორმებულია მიღება-ჩაბარების აქტები. ასევე, ანგარიშთან ერთად წარადგინონ პროექტის მიღება-ჩაბარების აქტი და ექსპერტის დასკვნა (ასეთის არსებობის შემთხვევაში). რამდენიმე პატარა პროექტის ერთ დიდ პროექტად გაერთიანების შემთხვევაში კი, დასრულებული პროექტების შესახებ	მსოფლიო ბანკთან ერთად მიმდინარეობს მუშაობა სახელმწიფო ინვესტიციების მართვის მეთოდოლოგიასა და ინსტრუქციებზე, რომლითაც მოხდება საინვესტიციო პროექტების მართვის სრული ციკლისათვის დეტალური ინსტრუქციის ჩამოყალიბება შერჩევის პროცედურებიდან დაწყებული შეფასებისა და ევალუაციის ეტაპის ჩათვლით მიზანშეწონილია დამატებითი წინადადებები წარმოდგენილი იქნეს საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს მიერ.	2016-2018	საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტრო საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო	შემუშავებულია მეთოდოლოგია

რეკომენდაცია	რეკომენდაციის გათვალისწინების შესაძლებლობა	განხორციელების ვადები	პასუხისმგებელი უწყება	ინდიკატორი
ინფორმაციის მიწოდებისას მიეთითოს, კონკრეტულად რომელი პროექტი დასრულდა.				