



## სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის

### პოლიტიკური პარტიების ფინანსური საქმიანობის მონიტორინგის სამსახური

## ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების 2017 წლის არჩევნების

### შუალედური ანგარიში

17.10.2017

2017 წლის არჩევნებში დარეგისტრირდა 300-ზე მეტი საარჩევნო სუბიექტობის კანდიდატი, საიდანაც კანდიდატურების მოხსნის შემდგომ, არჩევნების დღისათვის დარჩა 22 პოლიტიკური პარტია, 5 საარჩევნო ბლოკი, ხოლო 201 საინიციატივო ჯგუფიდან - 11 მერობის და 190 - მაჟორიტარობის კანდიდატი. აღნიშნულ პირებს 22 აგვისტოდან გააჩნიათ ვალდებულება - 3 კვირაში ერთხელ წინასწარ გაწერილი გრაფიკით წარმოადგინონ 3 დეკლარაცია, ხოლო არჩევნების დანიშვნამდე პერიოდში - სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მოთხოვნის შესაბამისად. რადგან კანდიდატების დასახელება და პოლიტიკური პარტიების მიერ საარჩევნო კამპანიისთვის მოსამზადებელი ქმედებები დაიწყო ივნისიდან, პოლიტიკური პარტიების მიერ წარმოდგენილ იქნა ივნისის, ივლისისა და 1-21 აგვისტოს ანგარიშებიც.

არჩევნებისათვის მოსამზადებელ პერიოდში ივნისი-აგვისტოს თვეებში ჩატარდა რამდენიმე სამუშაო შეხვედრა საარჩევნო საკითხებით დაინტერესებული არასამთავრობო ორგანიზაციებისა და პოლიტიკური პარტიების წარმომადგენლებთან. სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის მოწვევით, არასამთავრობო ორგანიზაციებთან ერთად შეიქმნა საინფორმაციო/საკონსულტაციო კომისია, რომლის ფარგლებშიც მიმდინარეობს ინფორმაციის მიწოდება და განხილვა.

წინასაარჩევნო კამპანიის დროს მოქმედი რეგულაციებისა და ვადების შესახებ შემუშავებულ იქნა საინფორმაციო წერილები და განცხადებები საარჩევნო კამპანიისათვის მნიშვნელოვანი რამდენიმე საკითხის შესახებ, რომელიც წერილობით გაეგზავნა ცენტრალურ საარჩევნო

კომისიას, საოლქო კომისიებში გავრცელების მიზნით. ასევე, საარჩევნო სუბიექტობის კანდიდატებს განცხადების შესაბამის საარჩევნო კომისიაში წარდგენისთანავე წერილობით ეგზავნებოდათ დეტალური ინფორმაცია მოქმედი რეგულაციებისა და საარჩევნო კამპანიის ფარგლებში განსახორციელებელი სხვადასხვა ქმედების შესახებ.

ამასთანავე, მთელი საარჩევნო პერიოდის განმავლობაში ყოველდღიურად იმართებოდა ინდივიდუალური შეხვედრები და სატელეფონო კონსულტაციები საარჩევნო სუბიექტებთან, რომელზეც განიხილებოდა ნებისმიერი ფინანსური თუ პროცედურული საკითხები. პოლიტიკური ფინანსების მეტი გამჭვირვალობის მიზნით, სრული საარჩევნო პერიოდის განმავლობაში აქტიურად ფუნქციონირებდა სამსახურის ცხელი ხაზი, რომელზეც შემოსულია 600-მდე შეკითხვა და ყველა დაინტერესებულ პირს ამომწურავი პასუხი აქვს მიღებული.

### **ხარჯებისა და შემოსავლების ანალიზი**

მიღებული ანგარიშებისა და დეკლარაციების ანალიზის შედეგად, არჩევნების დანიშვნის დღიდან 2 ოქტომბრის ჩათვლით, 6 - კვირიან პერიოდში საარჩევნო სუბიექტების მიერ მიღებული შემოსავლებისა და გაწეული ხარჯების შესახებ მნიშვნელოვანი ინფორმაციები მოცემულია შემდეგ გრაფებში:

ჯამურად განხორციელებულია **8,835,900.00** ლარის ხარჯი, კერძოდ:

- ⌋ ქართული ოცნება – 6,983,756 ლარი
- ⌋ ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა – 202,811 ლარი
- ⌋ ევროპული საქართველო - მოძრაობა თავისუფლებისთვის – 646,775 ლარი
- ⌋ საქართველოს პატრიოტთა ალიანსი – 507,730 ლარი
- ⌋ დემოკრატიული მოძრაობა - ერთიანი საქართველო – 75,892 ლარი
- ⌋ სამოქალაქო პლატფორმა - ახალი საქართველო - 66,084 ლარი

აქედან რეკლამისათვის გახარჯულია **5,805,562.00** ლარი, კერძოდ:

- ⌋ ქართული ოცნება – 4,939,306 ლარი
- ⌋ ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა – 345,862 ლარი
- ⌋ ევროპული საქართველო - მოძრაობა თავისუფლებისთვის - 396,347 ლარი
- ⌋ საქართველოს პატრიოტთა ალიანსი – 285,250 ლარი
- ⌋ დემოკრატიული მოძრაობა - ერთიანი საქართველო – 95,300 ლარი
- ⌋ სამოქალაქო პლატფორმა - ახალი საქართველო – 28,747 ლარი

ჯამში მიღებულია **742,787.00** ლარის საბიუჯეტო შემოსავალი, კერძოდ:

- ⌋ ქართული ოცნება – 173,420 ლარი
- ⌋ ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა – 135,036 ლარი
- ⌋ ევროპული საქართველო - მოძრაობა თავისუფლებისთვის – 78,844 ლარი

- ) დემოკრატიული მოძრაობა - ერთიანი საქართველო – 20,135 ლარი
- ) სამოქალაქო პლატფორმა - ახალი საქართველო – 16,293 ლარი

შემოწირულებებთან დაკავშირებით მნიშვნელოვანია როგორც საარჩევნო პერიოდის სტატისტიკა, ასევე ინფორმაცია 1 ივლისიდან დღემდე, კერძოდ:

| საარჩევნო სუბიექტი        | ფიზიკური პირები     |                         | იურიდიული პირები    |                         | ჯამური თანხა         |
|---------------------------|---------------------|-------------------------|---------------------|-------------------------|----------------------|
|                           | 1 ივლისი-21 აგვისტო | 22 აგვისტო-15 ოქტომბერი | 1 ივლისი-21 აგვისტო | 22 აგვისტო-15 ოქტომბერი |                      |
| ქართული ოცნება            | 4,089,000.00        | 4,089,888.00            | 420,000.00          | 3,041,553.00            | 11,640,441.00        |
| ევროპული საქართველო       | 113,685.50          | 816,848.45              | -                   | 550.00                  | 931,083.95           |
| ნაციონალური მოძრაობა      | 5,334.00            | 102,815.21              | -                   | -                       | 108,149.21           |
| პატრიოტთა ალიანსი         | -                   | 63,052.00               | -                   | 90.00                   | 63,142.00            |
| ახალი საქართველო          | -                   | 35,100.00               | -                   | -                       | 35,100.00            |
| დემოკრატიული მოძრაობა     | -                   | 31,486.00               | -                   | -                       | 31,486.00            |
| დომენტი სიჭინავა          | -                   | 50,150.00               | -                   | -                       | 50,150.00            |
| ალექსანდრე ელისაშვილი     | 5,205.00            | 26,226.00               | -                   | -                       | 31,431.00            |
| გულო ზუმბაძე              | -                   | 15,500.00               | -                   | -                       | 15,500.00            |
| სხვა საარჩევნო სუბიექტები | 11,700.00           | 74,117.00               | -                   | 6,351.00                | 92,168.00            |
| <b>ჯამი</b>               | <b>4,224,924.50</b> | <b>5,305,182.66</b>     | <b>420,000.00</b>   | <b>3,048,544.00</b>     | <b>12,998,651.16</b> |

2014 წლის წინასაარჩევნო პერიოდში პირველი 6 კვირის მონაცემების 2017 წლის ამავე პერიოდის მონაცემებთან შედარებით, დიდი ცვლილებებია როგორც ქართული ოცნების, ასევე სხვა პოლიტიკური პარტიების სასარგებლოდ, კერძოდ:

| პარტიის დასახელება   | ხარჯები             |                     | შემოწირულებები      |                      | რეკლამა             |                     |
|----------------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|---------------------|---------------------|
|                      | 2014                | 2017                | 2014                | 2017                 | 2014                | 2017                |
| ქართული ოცნება       | 2,275,191.00        | 6,983,756.00        | 2,601,108.00        | 11,640,441.00        | 1,014,964.00        | 4,939,306.00        |
| ნაციონალური მოძრაობა | 1,472,927.00        | 202,811.00          | 12,512.00           | 108,149.00           | 539,149.00          | 345,862.00          |
| პატრიოტთა ალიანსი    | 70,584.17           | 507,730.00          | 96,530.00           | 63,142.00            | 52,042.00           | 285,250.00          |
| სხვა სუბიექტები      | 1,127,947.00        | 1,139,586.00        | 316,554.00          | 1,186,918.00         | 171,715.00          | 233,127.00          |
| <b>ჯამი</b>          | <b>4,946,649.17</b> | <b>8,833,883.00</b> | <b>3,026,704.00</b> | <b>12,998,650.00</b> | <b>1,777,870.00</b> | <b>5,803,545.00</b> |

### საჩივრები და სამართალდარღვევის საკმეები

არჩევნების პერიოდში სამსახურმა 4 სამართალდარღვევის ოქმი შეადგინა პოლიტიკური გაერთიანებების წინააღმდეგ, ხოლო 61 ოქმი დამოუკიდებელი კანდიდატების წინააღმდეგ, რომლებიც პერიოდულად იგზავნება თბილისის საქალაქო სასამართლოში. კერძოდ:

| N | პირის დასახელება                            | შინაარსი  | სანქცია (ლარი) |
|---|---|---|----------------|
| 1 | საქართველოს ლეიბორისტული პარტია             | მოთხოვნილი ინფორმაციის მოუწოდებლობა (ანგარიშიდან ნაღდი ფულის გატანის შესახებ) | 2000           |
| 2 | პარტია თავისუფლება - ზვიად გამსახურდიას გზა | მოთხოვნილი ინფორმაციის მოუწოდებლობა (ანგარიშიდან ნაღდი ფულის გატანის შესახებ) | 2000           |
| 3 | 37 დამოუკიდებელი კანდიდატი                  | დეკლარაციების წარმოდგენლობა   | შენიშვნა       |
| 4 | 24 დამოუკიდებელი კანდიდატი                  | დეკლარაციების წარმოდგენლობა   | მიმდინარე      |
| 5 | პარტია „საქართველო“                         | დეკლარაციების წარმოდგენლობა   | მიმდინარე      |
| 6 | მამულიშვილთა ორდერი „სამშობლო“              | დეკლარაციების წარმოდგენლობა   | მიმდინარე      |

აღნიშნულის გარდა, შემოსული საჩივრებისა და მედია მონიტორინგის შედეგად მიღებული ინფორმაციების საფუძველზე, სახელმწიფო აუდიტის სამსახურმა 15 საკითხთან დაკავშირებით დაიწყო ადმინისტრაციული წარმოება: გამოთხოვილია დამატებითი ინფორმაცია და გამოსაკითხად დაბარებული არიან შესაბამისი პირები. კერძოდ:

| N | განმცხადებელი  | შეტყობინების შინაარსი  | ქმედება   |
|---|--|--|---|
| 1 | ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა - 900/01  | ქართული ოცნების რეკლამის განთავსება მიკროავტობუსებზე მთელი წელი                                    | მიეწერეთ „ოცნებას“, შპს - თბილისის მიკროავტობუსებს და სარეკლამო კომპანია „ელეფანტის“                      |
| 2 | ალექსანდრე ელისაშვილი  | ფეისბუქის გვერდების გამოყენება   | მივმართეთ წერილით შსს-ს და უარი მივიღეთ. მივმართეთ ფეისბუქს სპეციალური ფორმის გამოყენებით და უარი მივიღეთ |
| 3 | ახალგაზრდა იურისტთა ასოციაცია<br>ევროპული საქართველო<br>ნაციონალური მოძრაობა | საფეხბურთო მატჩში კალამის მონაწილეობა  | ფედერაციამ არაფერი არ დაგვიხარჯავსო და მივმართეთ სპონსორებს ინფორმაციის წარმოდგენის თხოვნით               |
| 4 | ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა - 1291/01                                       | თბილისის მერიის რეკლამა - გაკეთდა თბილისისთვის   | გაიგზავნა წერილი მერიაში  |
| 5 | მედია მონიტორინგი  | ბეგლარ სიორძის მიერ რესტორნის ფართის გამოყენება  | დაბარებულია რესტორნის დირექტორი   |
| 6 | ევროპული საქართველო  | ველობილიკის გახსნაზე კალამის მონაწილეობა   | გაიგზავნა წერილი მერიაში  |
| 7 | მედია მონიტორინგი  | ალეკო ელისაშვილის შესახებ „თბილისის ჰამქარისა“ და „პარტიზანი მებაღების“ მიერ გავრცელებული ვიდეოები | გაიგზავნა წერილი ფონდში ხარჯების შესახებ ინფორმაციის წარმოდგენის თხოვნით                                  |

|    |   |   |  |
|----|---|---|--|
| 8  | ადვოკატთა და იურისტთა საერთაშორისო ობსერვატორია             | გიორგი ვაშაძის წარმომადგენლების მიერ უფასო კალენდრების დარიგება             | გაიგზავნა წერილი პარტიაში ინფორმაციის მოთხოვნით      |
| 9  | მედიამონიტორინგი  | „ახალი ქდმ“-ისა და „ტრადიციონალისტების“ რეკლამა „პატრიოტების“ მხარდასაჭერად | გაიგზავნა წერილები პარტიებში                         |
| 10 | ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა - 1502/01                      | ფართების დაკანონების დაპირება   | არ ფიქსირდება დარღვევა                               |
| 11 | ევროპული საქართველო   | რუსთავის მერიის ბროშურების გავრცელება                                       | გაიგზავნა წერილი რუსთავის მერიაში                    |
| 12 | ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა - 1508/01                      | 2016 წლის საარჩევნო ბანერების არსებობა გაჩერებებზე                          | ადგილზე დათვალიერების შედეგად არ დადასტურდა          |
| 13 | ერთიანი ნაციონალური მოძრაობა - 1518/01                      | 300 არაგველების სკვერში კრწანისობა 2017 -ის ორგანიზება                      | გაიგზავნა წერილი კრწანისის გამგეობაში                |
| 14 | სამოქალაქო საზოგადოებისა და დემოკრატიის განვითარების ცენტრი | ბურჯანაძის ფოთის მერობის კანდიდატის პლაკატების ხარჯი პირადი სახსრებით       | გაიგზავნა წერილი პარტიაში                            |
| 15 | ქართული ოცნება  | ნაციონალური მოძრაობის ფასიანი პოლიტიკური რეკლამის დეკლარირება               | გაიგზავნა წერილი დეტალური ინფორმაციის მოძების მიზნით |

2014 წელთან შედარებით, მნიშვნელოვანი ცვლილებაა კანდიდატების მიმართ შედგენილ ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევის ოქმებთან დაკავშირებით. 2014 წლის აღნიშნულ პერიოდში სამსახურმა 5 სამართალდარღვევის ოქმი შეადგინა პოლიტიკური გაერთიანებების წინააღმდეგ, 2 ოქმი შემომწირველი იურიდიული პირების წინააღმდეგ, ხოლო 180 ოქმი - დამოუკიდებელი კანდიდატების წინააღმდეგ.

ოქმებისგან განსხვავებით, 2014 წელთან შედარებით მნიშვნელოვანი ცვლილება არ შეიმჩნევა შემოსული საჩივრების რაოდენობასთან მიმართებაში. 2014 წლის აღნიშნულ პერიოდში სამსახურში შემოსული იყო 12 საჩივარი, საიდანაც ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმის შედგენით დასრულდა 2 საქმე.

საჩივრებისა და კანდიდატების წინააღმდეგ მიმდინარე მოკვლევის პროცესების გარდა, განსაკუთრებით მნიშვნელოვანია საკითხი შემოწირულებების კანონშესაბამისობის შესახებ.

შემოწირულებების შესწავლის მიზნით, სამსახურის მიერ გაგზავნილ იქნა მოთხოვნა 544 ფიზიკური პირის შემოსავლების შესახებ, ხოლო იურიდიულ პირებთან მიმართებაში მიმდინარეობს შესწავლა მათი საბოლოო ბენეფიციარების, შესყიდვებში მონაწილეობისა და მიღებული შემოსავლების შესწავლის მიზნით. ფიზიკური პირების შემოწირულებების ანალიზის დროს დამატებითი კითხვების არსებობის გამო, გამოკითხვაზე დაბარებულია 31 პირი, საიდანაც 13 არის „ევროპული საქართველოს“ შემომწირველი, ხოლო 18 - „ქართული ოცნების“. პირველ ეტაპზე დაბარებული 14 ფიზიკური პირის შემდგომ, დამატებით დაბარებულია 17 პირი, საიდანაც 9 პირი არის „ქართული ოცნების“, ხოლო 8 - „ევროპული საქართველოს“

შემომწირველი. ამ ეტაპზე უკვე გამოკითხულია „ევროპული საქართველოს“ 10 და „ქართული ოცნების“ 4 შემომწირველი ფიზიკური პირი.

მონიტორინგის სამსახური კვლავ აგრძელებს მიმდინარე პროცესების მონიტორინგს და მომავალშიც ყველა საკითხზე მოახდენს შესაბამის რეაგირებას, რადგან სამსახური ვალდებულია უზრუნველყოს პოლიტიკური ფინანსების სრული გამჭვირვალობა და ხელი შეუშალოს პოლიტიკურ პროცესებში უკანონო თანხების გამოყენებას როგორც საარჩევნოდ, ისე არასაარჩევნო პერიოდში.